

ПРОЕКТ

Методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта

Методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее — Методические рекомендации) подготовлены в целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при расширении и развитии механизма предоставления государственной социальной помощи в соответствии со статьей 8.1. Федерального закона от 17 июля 1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

1. Общие положения

1.1. Целью внедрения технологии оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта является выход малоимущих граждан на более высокий уровень жизни за счет активных действий граждан для получения в дальнейшем постоянных самостоятельных источников дохода в денежной и натуральной форме, позволяющих преодолеть трудную жизненную ситуацию и улучшить материальное положение.

1.2. Социальный контракт — соглашение между гражданином и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере труда и социальной защиты населения в субъекте Российской Федерации, или уполномоченным им государственным учреждением (далее — уполномоченный орган), в соответствии с которым уполномоченный орган обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин обязуется выполнять мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

1.3. Программа социальной адаптации разработанный уполномоченным органом совместно с гражданином комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, включающий в себя виды и объем указанных мероприятий, порядок их реализации.

1.4. Ожидаемыми результатами применения технологии оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта являются:

реализация трудового потенциала получателей государственной социальной помощи; повышение социальной ответственности получателей помощи, снижение иждивенческого мотива их поведения; обеспечение дифференцированного подхода при оказании государственной социальной помощи малоимущим гражданам с ориентацией на оказание такой помощи тем

гражданам, кто имеет мотивацию к трудовой деятельности и хочет улучшить свое материальное положение; ведение здорового образа жизни; улучшение психологического климата в семье; усиление концентрации ресурсов на оказании государственной социальной помощи наиболее нуждающимся; улучшение межведомственного взаимодействия органов власти в регионах при оказании социальной помощи.

1.5. Основными принципами реализации технологии оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта являются: добровольность участия, обязательность исполнения условий социального контракта, индивидуальный подход при разработке программы социальной адаптации, целевой характер оказания социальной помощи.

1.6. Технология оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на условиях заключения социального контракта возложена на орган социальной защиты населения субъекта Российской Федерации, осуществляющий взаимодействие с другими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.7. Размер, условия, порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также форму социального контракта устанавливают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

1.8. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается при согласии заявителя и всех совершеннолетних членов семьи.

2. Подготовка к расширению и развитию сферы применения механизма предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта

2.1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

2.2. Для организации оперативного взаимодействия различных ведомств, разработки предложений по расширению и развитию предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта рекомендуется образовать региональную Комиссию под руководством руководителя или заместителя руководителя уполномоченного органа.

В работе Комиссии участвуют заинтересованные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти и

государственных внебюджетных фондов, заинтересованные организации федерального и регионального подчинения, органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и поселений.

2.3. До проведения конкретных мероприятий по расширению сферы применения социального контракта рекомендуется:

провести оценку реального уровня и структуры бедности на региональном уровне и в разрезе муниципальных образований; выявить основные факторы и причины бедности семей и граждан (уровень доходов, состояние здоровья, уровень образования, занятость, безработица, участие в программах социальной поддержки, иждивенческая нагрузка и др.); выявить периоды пребывания семьи в состоянии бедности (постоянно или периодически в силу чрезвычайных обстоятельств); выявить особенности бедности в городской и сельской местностях; выявить малоимущих граждан, получающих и не получающих меры социальной поддержки и государственную социальную помощь за счет федерального, регионального или муниципального бюджетов, а также причины, по которым малоимущие граждане не получают государственную социальную помощь на региональном уровне и в разрезе муниципалитетов; оценить влияние региональных мер социальной поддержки населения на снижение уровня бедности, а также выявить наиболее эффективные инструменты социальной поддержки, способствующие скорейшему выходу семей из статуса малоимущих; изучить возможности перераспределения ресурсов в пользу нуждающихся граждан на основе существующих мер социальной поддержки и развития социальных программ, ориентированных, прежде всего, на поддержку малоимущих семей.

Территориальным органам уполномоченного органа рекомендуется, провести обучение и переподготовку сотрудников, провести работу по развитию цифровых технологий в сфере учета сведений о материальном положении малоимущих граждан и отчетности о государственной социальной помощи.

При подготовке программ социальной адаптации целесообразно учитывать отдаленность территорий внутри субъекта Российской Федерации; наличие автомобильных дорог между населенными пунктами и удобного транспортного сообщения; наличие рабочих мест в близлежащих населенных пунктах; географические (климатические) условия для развития сельскохозяйственного производства; особенности, обусловленные национально-этническим составом населения, природно-географической средой, характером экономического развития отдельных территорий субъекта Российской Федерации.

2.4. В целях принятия наиболее эффективной программы адаптации анализ уровня бедности рекомендуется проводить в разрезе следующих целевых групп получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта:

Семьи с детьми до 18 лет:

Полные семьи:

- семьи с 1 или 2 детьми;

- семьи с 3 и более детьми;
- семьи с детьми-инвалидами; - семьи, имеющие в своем составе неработающих лиц трудоспособного возраста;
- семьи с 1 занятым;
- семьи с 2 и более занятых.

Неполные семьи:

- семьи с 1 или 2 детьми;
- семьи с 3 и более детьми;
- семьи с детьми-инвалидами; - семьи, имеющие в своем составе неработающих лиц трудоспособного возраста;
- семьи с 1 занятым. Семьи без детей: - семьи без занятых;
- семьи с 1 занятым;
- семьи с 2 и более занятыми.

Одинок проживающие граждане трудоспособного возраста:

- работающие;
- неработающие.

Одинок проживающие граждане пенсионного возраста.

В рамках указанных целевых групп получателей социальной помощи на основании социального контракта необходимо определить:

- семьи, имеющие трудоспособных членов семьи, или одинок проживающих граждан, которые находятся в поисках работы (безработные); - семьи, имеющие трудоспособных членов семьи, или одинок проживающих граждан, которые находятся в поисках новой работы или обучения; - семьи, имеющие трудоспособных членов семьи, или одинок проживающих граждан, которые имеют низкооплачиваемую профессию и находятся в поиске дополнительного заработка; - семьи, имеющие трудоспособных членов семьи, или одинок проживающих граждан, которые временно не трудоспособны по состоянию здоровья, в связи с осуществлением ухода за нетрудоспособными гражданами, нахождением в отпуске по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет и нуждающиеся в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении.

При оценке материального положения семей и одинок проживающих граждан целесообразно учитывать жизненную ситуацию, объективно влияющую на уровень доходов семьи или гражданина (отсутствие доходов от трудовой деятельности у члена семьи или одинок проживающего гражданина по состоянию здоровья, в связи с злоупотреблением алкоголем

или наркотиками, осуществлением ухода за малолетним ребенком, в том числе из-за отсутствия доступных мест в организациях дошкольного образования; вследствие отсутствия подходящих вакантных рабочих мест по месту жительства; недостаточный уровень доходов от трудовой деятельности из-за низкооплачиваемой работы у члена семьи или одиноко проживающего гражданина и др.). Причины возникновения трудной жизненной ситуации для назначения адресной государственной социальной помощи целесообразно отразить в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации.

3. Проведение оценки степени нуждаемости малоимущих семей и одиноко проживающих граждан при предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта

Оценку нуждаемости семьи целесообразно проводить для измерения глубины бедности по следующей формуле: $сд < спм$, где

СД — средний совокупный денежный доход семьи, рассчитываемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» за три последних календарных месяца, предшествовавшие месяцу обращения за мерой социальной поддержки;

СПМ — совокупный прожиточный минимум семьи, рассчитываемый по формуле, учитывающей установленную в субъекте Российской Федерации величину ПМ для трудоспособного населения, для детей, для пенсионеров на дату обращения заявителя руб./человек в мес., руб. в месяц.

Семьи, претендующие на заключение социального контракта, целесообразно оценить с помощью применения коэффициента стигмы бедности:

$$\frac{сд}{спм}$$

Если $\frac{сд}{спм} \geq 1$, семья признается бедной.

Если $\frac{сд}{спм} < 1$, семья признается не бедной, но находящейся в зоне риска.

Если $\frac{сд}{спм} > 2$, семья не признается бедной.

Целесообразно определить глубину бедности малоимущих семей, имеющих коэффициент стигмы бедности δ меньше 1, и ранжировать получателей социальной помощи по трем группам.

$$0 \leq \delta \leq 0,5$$

Семья относится к «очень бедным» и нуждается в экстренных мерах помощи в виде выдачи денежных средств на оплату жилищно-коммунальных услуг, поездок на транспорте для жизненно необходимых целей, питания детей в школах и средних специальных учебных заведениях, на приобретение продуктов питания и жизненно необходимых товаров и услуг.

Данные меры социальной поддержки могут рассматриваться как предварительный этап к дальнейшей работе с семьей по заключению социального контракта

$$< \delta \leq 0,8$$

Семья относится к «бедным» и нуждается в системных действиях социальной поддержки с применением технологии социального контракта.

$$0,8 < \delta \leq 1,0$$

Семья относится к «умеренно бедным». Эти семьи целесообразно в первую очередь переводить на социальный контракт с тем, чтобы вывести их из бедности в достаточно короткие сроки.

4. Определение состава семьи получателя государственной социальной помощи на основании социального контракта и исчисление ее дохода

4.1. Состав семьи для расчета среднедушевого дохода семьи определяется в соответствии со статьями 13 и 14 Федерального закона от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации по вопросам оказания государственной социальной помощи. В случае совместного проживания в одном домохозяйстве нескольких родственных семей или родственников, не входящих в семью, сведения о ведении совместного хозяйства, указанные в заявлении гражданина, подтверждаются актом проверки жилищных условий и материально-бытового положения домохозяйства.

4.2. Доходы семьи получателя государственной социальной помощи на основании социального контракта учитываются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

4.3. Для расчета величины прожиточного минимума семьи получателя государственной социальной помощи на основании социального контракта используются величины прожиточного минимума, установленные в субъекте Российской Федерации для соответствующих социально-демографических групп населения, на день подачи заявления об оказании государственной социальной помощи.

5. Виды, размер и период оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта

5.1. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта может осуществляться в виде:

денежных выплат (единовременных или ежемесячных); предоставления социальных услуг, психологической и юридической помощи; предоставление помощи в натуральной форме.

5.2. Государственная социальная помощь на основании социального контракта устанавливается на период от 3 месяцев до 1 года исходя из содержания программы социальной адаптации.

Период оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта может быть продлен по решению уполномоченного органа в случае наступления независимых от получателя помощи событий, влияющих на выполнение социального контракта (длительное лечение, смерть близких родственников, другие заслуживающие внимания обстоятельства при реализации программы социальной адаптации).

Предоставление государственной социальной помощи с использованием социального контракта семьям может назначаться неоднократно.

5.3. Размер государственной социальной помощи на основании социального контракта определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Размер ежемесячной денежной выплаты не может быть ниже минимального размера ежемесячного социального пособия малоимущим гражданам, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Размер единовременной выплаты определяется с учетом мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

Максимальный размер единовременной выплаты гражданам, являющимся получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

5.4. Средства государственной социальной помощи на основании социального контракта в виде единовременной денежной выплаты могут быть использованы получателем исключительно на мероприятия программы социальной адаптации.

В случае получения членом семьи, признанным в установленном порядке безработным, выплат на содействие самозанятости и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, государственная социальная помощь в виде единовременной выплаты социальным контрактом не предусматривается.

5.5. Предоставление социальных услуг гражданам, заключившим социальный контракт, осуществляется с учетом состава семьи и ее материально бытового положения.

6. Порядок назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта

6.1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается уполномоченным органом по месту жительства малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина на основании заявления гражданина в письменной форме от себя лично (для одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, мерах социальной поддержки, предоставляемых ему и членам его семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принадлежащем гражданину (его семье) имуществе на праве собственности, согласие граждан на обработку персональных данных и обработку данных, составляющих налоговую тайну, лицами, участвующими в оказании государственной социальной помощи (примерные формы заявления и анкеты о семейном и материально-бытовом положении даны в приложениях № 1 и № 2 к настоящим Методическим рекомендациям).

Гражданин, обратившийся с заявлением об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта, предъявляет паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность.

Заявление должно содержать письменное согласие всех совершеннолетних членов семьи заявителя.

6.2. Специалисты уполномоченного органа в ходе собеседования с заявителем заполняют «Лист собеседования», в который со слов заявителя вносится информация о проблемах семьи, её возможностях по выходу из трудной жизненной ситуации (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям). Собеседование проводится в течение 10 дней со дня подачи заявления в уполномоченный орган.

6.3. Уполномоченный орган обязан проверить представленные гражданином сведения.

Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой уполномоченным органом самостоятельно, в результате которой составляется акт материально-бытового обследования условий проживания семьи заявителя согласно форме, утвержденной органом социальной защиты населения субъекта Российской Федерации.

В случае проведения дополнительной проверки сведений срок рассмотрения заявления продлевается по решению руководителя уполномоченного органа, но не более чем на один месяц.

6.4. На основании заявления гражданина, анкеты о семейном и материально-бытовом положении, листа собеседования и акта материальнобытового обследования специалисты уполномоченного органа с участием заявителя разрабатывают программу социальной адаптации семьи

(одиноко проживающего гражданина) на период действия социального контракта (приложение № 4 к настоящим Методическим рекомендациям).

Социальный контракт с прилагаемой программой социальной адаптации подписываются руководителем уполномоченного органа и гражданином.

В социальном контракте должны быть отражены: предмет социального контракта; права и обязанности гражданина и уполномоченного органа; порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; виды и размер предоставляемой на основании социального контракта государственной социальной помощи; срок действия социального контракта; порядок изменения и прекращения социального контракта.

В программе социальной адаптации указываются намечаемые активные мероприятия, обязательные для выполнения получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта, в числе которых прохождение диспансеризации, вакцинации и иных мероприятий, связанных с сохранением здоровья этих граждан, в соответствии с законодательством в сфере труда и здравоохранения. Также обязательными для выполнения получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта могут быть следующие мероприятия:

активный поиск работы, временная занятость; прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования; занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью; развитие личного подсобного хозяйства.

В качестве предварительных мероприятий по выходу из трудной жизненной ситуации для предоставления возможности трудоспособным не занятым членам семьи продолжить трудовую деятельность в программу социальной адаптации могут быть включены следующие мероприятия:

обеспечение устройства и пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях; предоставление медицинских услуг, не входящих в программу обязательного медицинского страхования, стимулирование ведения здорового образа жизни; предоставление социальных услуг, включая социальное обслуживание пожилых с ограниченными возможностями самообслуживания; адресная социальная помощь; другие мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

В число мероприятий рекомендуется включать прохождение диспансеризации, вакцинации и иных мероприятий, связанных с сохранением здоровья граждан, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере охраны труда и здоровья.

Уполномоченный орган оказывает государственную социальную помощь, предусмотренную социальным контрактом, а также совместно с другими органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их полномочий организует поддержку граждан в виде предоставления государственных услуг в области

содействия занятости населения; социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации; иных мер государственной поддержки граждан.

6.5. В случае, предусмотренном статьей 9 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», уполномоченный орган отказывает заявителю в назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта.

6.6. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта может быть прекращено уполномоченным органом в одностороннем порядке при невыполнении получателем помощи программы социальной адаптации, а также в случае, предусмотренном частью 2 статьи 10 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

6.7. Решение об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта (или об отказе в ее оказании) принимается уполномоченным органом, предоставляющим государственную социальную помощь с учетом рекомендаций Межведомственной комиссии, образованной из представителей органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, органов службы занятости населения, общественных и иных заинтересованных организаций (далее — Комиссия). Решение Комиссии оформляется протоколом.

Положение о Комиссии утверждается руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Решение об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта (или об отказе в её оказании) принимается уполномоченным органом в течение 30 дней со дня регистрации заявления.

6.8. Социальный контракт между получателем государственной социальной помощи и уполномоченным органом в лице его руководителя (приложение № 5 к настоящим Методическим рекомендациям) заключается после принятия уполномоченным органом решения об оказании заявителю государственной социальной помощи на основании социального контракта.

6.9. В случае отказа в оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в протоколе заседания Комиссии указывается причина отказа. Решение об отказе в оказании государственной социальной помощи доводится уполномоченным органом до сведения заявителя в письменной форме не позднее чем через 10 дней со дня проведения заседания Комиссии.

6.10. Специалист уполномоченного органа осуществляет сопровождение социального контракта и контроль за выполнением программы социальной адаптации на всех этапах выполнения социального контракта, проводит оценку его эффективности.

6.11. Выделение специального подразделения специалистов в рамках уполномоченного органа для этого вида работы может быть определено законодательством субъекта Российской Федерации.

7. Программы социальной адаптации

7.1. Субъекты Российской Федерации разрабатывают и утверждают перечень основных мероприятий программы социальной адаптации для каждой из целевых групп получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, перечисленных в пункте 2.4. настоящих Методических рекомендаций.

7.2. В программу социальной адаптации могут быть включены следующие мероприятия:

поиск работы и трудоустройство: содействие в поиске подходящей работы; информирование о положении на рынке труда; временное трудоустройство; организация общественных работ; привлечение к участию в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест; социальная адаптация безработных (получение безработным гражданином навыков самостоятельного поиска подходящей работы, составления резюме, проведения деловой беседы с работодателем, само презентации); психологическая поддержка незанятых граждан трудоспособного возраста, в том числе мотивация к труду и активизация позиции по поиску работы; профессиональная ориентация (получение гражданином заключения о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих личностным качествам, рекомендаций, содержащих перечень оптимальных видов занятости, профессий (специальностей) с учетом возможностей и потребностей гражданина, положения на рынке труда для трудоустройства, обучения, успешной реализации карьеры); оплата прохождения медицинского осмотра при трудоустройстве; предоставление перечня вакансий с гибкими формами занятости (получение гражданином перечня вакансий с неполным рабочим днем, неполной рабочей неделей, гибким графиком работы, работы на дому); предоставление денежных выплат в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению государственного учреждения службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности;

прохождение профессионального обучения и (или) дополнительного профессионального образования:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных и ищущих работу граждан; прохождение курсов на интернет-порталах образовательных услуг; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности или развитие личного подсобного хозяйства: содействие самозанятости; обучение навыкам предпринимательской деятельности; консультирование по вопросам организации предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства; предоставление субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на приобретение крупного рогатого скота; иные сопутствующие мероприятия, направленные на преодоление сложной жизненной ситуации:

предоставление жилого помещения маневренного фонда; оплата пошлин и сборов за восстановление утраченных документов гражданам, оказавшимся в

трудной жизненной ситуации; устройство и пребывание детей в дошкольной образовательной организации:

компенсация платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации на территории субъекта Российской Федерации, реализующие образовательную программу дошкольного образования; обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования (посещение ребенка детской дошкольной организации); организация отдыха и оздоровления детей:

предоставление путевки в организацию оздоровления и отдыха детей; санаторно-курортное лечение по профилю «фтизиатрия» (для детей и взрослых); предоставление социальных услуг, адресная помощь:

предоставление социальных услуг (в полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому, в стационарной форме); социальная поддержка, в том числе материальная помощь в различных трудных жизненных ситуациях; иные мероприятия (юридическая помощь, психологическая помощь и т.п.).

Примерный перечень мероприятий программы социальной адаптации семей с детьми, условия и порядок их предоставления содержится в приложении № 6.

Кроме обязательств по предоставлению государственной социальной помощи различных видов и направлений со стороны уполномоченного органа и других государственных структур, участвующих в предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта, в программе социальной адаптации важно указывать конкретные действия со стороны получателя помощи и их результаты.

В части поиска работы и трудоустройства: обязательства активно искать работу, использовать предложения по временной занятости, участвовать в общественных работах. Результатом реализации этого направления социальной адаптации может служить установленный факт начала работы временного или постоянного характера, участия в общественных работах.

По направлению действий, относящихся к прохождению профессионального обучения и (или) дополнительного профессионального образования, получатель государственной социальной помощи на основании социального контракта должен представить документы о прохождении курсов обучения с итоговой аттестацией полученной квалификации.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта в осуществлении предпринимательской деятельности может иметь в качестве результата официальное оформление получателем помощи статуса индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства.

Оказание малоимущим семьям государственной социальной помощи в сложной жизненной ситуации, связанной с предоставлением услуг детских

дошкольных образовательных организаций, медицинских услуг, не входящих в программу обязательного медицинского страхования, стимулированием ведения здорового образа жизни и других социальных услуг и адресной социальной помощи, влияет на выход семьи на самообеспечение частично. В качестве ответных действий со стороны получателей этого вида социальной поддержки в программе социальной адаптации могут быть указаны обязательства проходить назначенные курсы лечения (в том числе от алкогольной зависимости), осуществлять правильный уход за детьми (при необходимости — прохождение медицинских обследований) и т.п.

8. Финансирование государственной социальной помощи на основании социального контракта

Финансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год, предусматриваемых на цели оказания государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и региональными программами, а также за счет субсидий из федерального бюджета.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта может осуществляться также за счет внебюджетных средств.

9. Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта

9.1. Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится уполномоченным органом в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В качестве оценок результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта предлагаются:

а) доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь (не менее 1094);

б) доля малоимущих граждан, чьи среднедушевые доходы превысили величину прожиточного минимума по окончании срока действия социального контракта (не менее 50⁰/0 участников программы социального контракта).

9.2. Для достижения положительного эффекта от применения социального контракта в дальнейшем возможно оценивать внутреннюю устойчивость данного инструмента для каждого конкретного случая, которая определяется путем опроса домохозяйства примерно через год после окончания социального контракта.

Внутренняя устойчивость (Е) может быть достигнута за счет нескольких факторов:

психологический настрой семьи на позитив после успеха реализации (У); долгосрочное решение вопроса дохода а (повышения уровня и качества жизни малоимущих граждан за счет регулярных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме); приобретение навыков и умений, новой профессии и т.п. членами семьи получателя (Ч); любой другой сильный положительно-влияющий фактор ф), который будет обнаружен в конкретном субъекте Российской Федерации.

Таким образом, максимальную устойчивость можно описать формулой, зависящей от перечисленных показателей в их позитивном экстремальном (максимальном) состоянии:

$$E_{\text{тах}} = f(\psi, \alpha, \eta, \mu) = \frac{\psi_{\text{max}} \times a + \alpha_{\text{max}} \times b + \eta_{\text{max}} \times c + \mu_{\text{max}} \times d}{N} \quad (1)$$

где а — отношение количества членов семьи, удовлетворенных социальным контрактом к общему количеству членов семьи;

б — отношение количества месяцев с доходом, превышающем не менее, чем в 2 раза доход семьи до заключения социального контракта к длительности социального контракта + примерно 1 год после окончания социального контракта;

с — количество трудоустроенных членов семьи через 1 год после окончания социального контракта к общему количеству трудоспособных членов семьи; d любой другой коэффициент, отражающий психологический поведенческий успех и относящийся к обнаруженному фактору В, который приводит его в максимально позитивном состоянии к «1»;

N — количество факторов в формуле (нормирующий коэффициент).

9.2. Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится уполномоченным органом в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Приложение № 1
к Методическим
рекомендациям

Руководителю уполномоченного органа

от гр. _____

адрес регистрации _____

адрес фактического проживания: _____

паспортные данные

(дата выдачи, кем выдан, серия, номер)

телефон _____

Заявление об оказании государственной социальной помощи на основании
социального контракта

Прошу предоставить мне (моей семье) государственную социальную помощь на основании социального контракта в виде денежной выплаты, натуральной помощи (нужное подчеркнуть).

Все совершеннолетние члены семьи трудоспособного возраста согласны на заключение социального контракта:

1. _____

(подпись) 2. _____

(подпись) 3. _____

(подпись) 4. _____

(подпись) _____

Предупрежден об ответственности за сокрытие доходов и предоставление документов с заведомо недостоверными сведениями, влияющими на право на получение государственной социальной помощи. Против проверки предоставленных мной сведений и посещения семьи представителями уполномоченного органа не возражаю.

Дата _____

Подпись заявителя _____

Принято документов

Принял(подпись)

Перечень принятых документов прилагается.

Приложение № 2 к
Методическим рекомендациям

Анкета о семейном и материально-бытовом положении

Сведения обо мне и членах семьи, зарегистрированных со мной по одному адресу					
Ф.И.О.	год рождения	Родственные отношения	Основное занятие (работающий, работающий пенсионер, пенсионер по возрасту, пенсионер по инвалидности, безработный, в отпуске по уходу за ребенком, домохозяйка, студент, школьник, дошкольник)	Место работы и должность для работающих, место учебы для учащихся в настоящее время	Образование для лиц старше 15 лет
		Заявитель			

В таблице указываются запрашиваемые данные по всем членам семьи, включая несовершеннолетних детей.

Сведения о доходах заявителя и членов семьи за три месяца, предшествующих месяцу обращения за адресной социальной помощью:			
	Ф.И.О.	Вид дохода	Доход за каждый месяц и сумма дохода за 3 мес. 6.

1.		Доходы от трудовой деятельности (зарплата, доходы от предпринимательской деятельности, денежное довольствие				
		Гос да ственные пенсии				
		ЕДВ				

		Другие выплаты социального характера (пособия, компенсации, льготы по оплате ЖКУ, стипендии и т.д.) - нужное подчеркнуть				
		Полученные алименты				
		Прочие доходы (от реализации продукции личного подсобного хозяйства, сдачи жилья в наем и т.п. - указать их вид)				
2.		Доходы от трудовой деятельности (зарплата, доходы от предпринимательской деятельности, денежное довольствие)				
		Государственные пенсии				
		ЕДВ				
		Другие выплаты социального характера (пособия, компенсации, льготы по оплате ЖКУ, стипендии и т.д.)				
		Полученные алименты				
		Прочие доходы (от реализации продукции личного подсобного хозяйства, сдачи жилья в наем и т.п. – указать их вид)				
3.		Доходы от трудовой деятельности (зарплата, доходы от предпринимательской деятельности, денежное довольствие)				
		Государственные пенсии				
		ЕДВ				
		Другие выплаты социального характера (пособия, компенсации, льготы по оплате ЖКУ, стипендии и т.д.)				
		Полученные алименты				
		Прочие доходы (от реализации продукции личного подсобного хозяйства, сдачи жилья в наем и т.п. – указать их вид)				
4.		Доходы от трудовой деятельности (зарплата, доходы от предпринимательской деятельности, денежное довольствие)				
		Государственные пенсии				
		ЕДВ				
		Другие выплаты социального характера (пособия, компенсации, льготы по оплате ЖКУ, стипендии и т.д.)				
		Полученные алименты				
		Прочие доходы (от реализации продукции личного подсобного хозяйства, сдачи жилья в наем и т.п. - указать их вид)				

(Прошу исключить из общей суммы дохода моей семьи выплаченные мною алименты в _____
_____Руб., удержанные по исполнительному листу №от в пользу _____)

Жилищно-бытовые условия семьи:

жилая площадь:_____кв.м; форма собственности: _____число
комнат _____.

Качество дома (кирпичный, панельный, деревянный и т.п., в нормальном состоянии, ветхий, аварийный - подчеркнуть)

Благоустройство жилища (водопровод, канализация, отопление, газ, ванна, лифт, телефон и т.д. - подчеркнуть)

Сведения о недвижимости и ином имуществе, принадлежащем членам моей семьи на праве собственности, владении земельным участком, крестьянским подворьем, личным подсобным хозяйством:

Вид имущества	Адрес местонахождения (для автомобиля: марка и срок эксплуатации)	Принадлежность

Состояние здоровья членов семьи (хорошее, плохое, очень плохое, наличие инвалидности):

Заявитель _____

Супруг (супруга)_____

Дети _____

Другие совместно проживающие родственники _____

Направления предполагаемой деятельности по выходу из трудной жизненной ситуации (мнение заявителя)

Обязуюсь сообщить о наступлении обстоятельств, влияющих на условия выполнения социального контракта, в течение двух недель со дня их наступления.

(дата)

(Ф.И.О.)

(подпись)

Расчет пособия:

Общая сумма дохода семьи За 3 месяца	Общая сумма дохода семьи за месяц	Прожиточный минимум семьи в месяц заполнения	Превышение дохода над прожиточным минимумом	Возможность заключения социального контракта (да или нет)

Отметка о приеме заявления

Уполномоченный орган

Приложение № 3 к
Методическим рекомендациям

Лист собеседования

Ф.И.О. заявителя

Ф.И.О. специалиста

Дата обращения за государственной социальной помощью на
основе социального контракта

	Ф.И.О.	Дата рождения	Место рождения	Занятие
Заявитель				
Супруг (супруга)				
Дети				
Другие родственники				

Характеристика семьи (одинокو проживающего гражданина):

Трудовая деятельность (место работы, должность, причина увольнения):

Заявитель: _____

Супруг (супруга): _____

Финансовое положение (в т.ч. наличие ЛПХ или крестьянского подворья, земли, скота и т.д.) - со слов
заявителя _____

Отношения с членами семьи

Сложности в семье

Возможности (трудовой потенциал)

Проблемы, беспокойства, трудности

Желания семьи (одинокو проживающего гражданина)

Другое

Приложение № 4 к
Методическим рекомендациям

Утверждаю

Руководитель уполномоченного органа

20 г.

ПРОГРАММА
социальной адаптации

Уполномоченный орган

Получатель государственной социальной помощи на
основе социального контракта:

(Ф.И.О., адрес регистрации либо пребывания)

Дата начала действия Договора

Дата окончания действия Договора

Намечаемые активные действия:

Дополнительная информация для безработных (неработающих):

Профессия	Последнее место работы, причины вольнения	Стаж работы общий	Стаж работы на последнем месте	Последняя занимаемая должность	Длительность периода без работы

1. План мероприятий по социальной адаптации на (указать месяц)_____ 20 г.

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственный специалист	Орган (учреждение), предоставляющее помощь, если	Отметка о выполнении	Результат (оценка)

Контрольное заключение специалиста, осуществляющего сопровождение контракта, по проведенным мероприятиям:_____

Необходимое взаимодействие:

- с органом службы занятости _____
 - с органом социальной защиты населения_____

- с органом здравоохранения _____

- с органом образования _____

- другие контакты _____

Подпись специалиста:_____Дата_____

2. План мероприятий по социальной адаптации на (указать месяц)_____20 г.

Мероприятие	Срок исполнения	Ответственный специалист	Орган (учреждение), предоставляющее помощь, слуги	Отметка о выполнении	Результат (оценка)

Контрольное заключение специалиста, осуществляющего сопровождение контракта, по проведенным мероприятиям:_____

Необходимое взаимодействие:

- с органом службы занятости_____
- с органом социальной защиты населения_____
- с органом здравоохранения_____
- с органом образования_____
- другие контакты_____

Подпись специалиста:_____Дата_____

(Число этапов зависит от конкретной ситуации и программы адаптации)

Виды предоставляемой помощи:

Ежемесячная выплата	Единовременная выплата	Социальные услуги (психологическая помощь, образовательные услуги, ю ридическая помощь и т.д.)	Натуральная помощь

В случае единовременной выплаты:

Смета затрат:

Наименование приобретенной техники, оборудования и т.п.	Сумма, рублей
Итого:	

Заключение комиссии об ожидаемой эффективности проведенных мероприятий

Члены комиссии:(подпись)

(подпись)

(подпись)

Дата «___» _____ 20

Приложение № 5 к
Методическим рекомендациям

Рекомендуемый типовой договор о взаимных обязательствах

«___» _____ 20__ г.

Настоящий договор заключен между Уполномоченным органом _____ в

лице Руководителя Уполномоченного _____
органа действующего на основании Положения, именуемым в дальнейшем «Уполномоченный
орган», и _____
гражданином данные документа, удостоверяющего личность

проживающего по адресу: _____, именуемым в дальнейшем

«Заявитель».

1. Предмет договора

1.1. Предметом настоящего договора является сотрудничество между
Уполномоченным органом и Заявителем по реализации программы социальной
адаптации в соответствии с (нормативный акт субъекта

Российской Федерации) от _____ 2020 г. № _____, в целях максимальной социальной адаптации

Заявителя (и членов его семьи) и выхода на самообеспечение.

2. Права и обязанности Уполномоченного органа

2.1. Уполномоченный орган имеет право:

■ запрашивать у третьих лиц (предприятий, налоговых органов и др. организаций)
дополнительные сведения о доходах и имуществе Заявителя и членов его семьи для их проверки и
определения нуждаемости;

■ проверять материально-бытовые условия Заявителя;

■ использовать полученную информацию при решении вопроса об оказании или отказе в
оказании государственной социальной помощи;

■ прекращать выплату государственной социальной помощи, если Заявитель не выполняет обязательств по программе социальной адаптации.

2.2. Уполномоченный орган обязуется:

■ в соответствии с программой социальной адаптации выплачивать Заявителю ежемесячное

пособие (или единовременную выплату) в размере _____ в период с _____ по _____

_____ 20 г.; - организовывать предоставление социальных услуг согласно разработанной программе социальной адаптации, содействовать выходу на самообеспечение Заявителя и членов его семьи, осуществлять взаимодействие с другими органами исполнительной власти (органы и государственные учреждения службы занятости населения, органы здравоохранения, образования и др.) для реализации мероприятий программы социальной адаптации.

3. Права и обязанности Заявителя 3.1.

Заявитель имеет право:

■ на перерасчет пособия в связи с изменением обстоятельств; - на продление предоставления пособия по окончании срока выплат и выполнения обязательств по договору социальной адаптации в случае положительного решения комиссии;

■ на получение социальных услуг согласно п. 2.2. настоящего договора в рамках программы социальной адаптации.

3.2. Заявитель обязан:

■ выполнять программу социальной адаптации в полном объеме, предпринимать активные действия по выходу из трудной жизненной ситуации; - предоставлять в Уполномоченный орган информацию о наступлении обстоятельств, влияющих на назначение пособия и его размер в течение двух недель со дня наступления указанных обстоятельств;

■ возместить Уполномоченному органу денежные средства, полученные неправомерно; - взаимодействовать с социальным работником, осуществляющим сопровождение контракта, регулярно представлять все сведения о ходе исполнения программы.

4.Сроки действия договора

5.1. Договор вступает в силу с момента подписания и действует по _____ Г.

5.2. Договор продлен на срок _____ г. по решению Уполномоченного органа и по взаимному согласию сторон от «___» _____ Г.

5.3. Договор может быть расторгнут Уполномоченным органом в одностороннем порядке при невыполнении Заявителем программы социальной адаптации.

5.4. Настоящий договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.